

Uchwała Nr SO–3/0954/247/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 kwietnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łęka Opatowska za rok 2023 wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 4 września 2023 r. w składzie:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka
Członkowie: Małgorzata Łuczak
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wraz informacją o stanie mienia Jednostki

opinię pozytywną z uwagą w punkcie II.8

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Łęka Opatowska za 2023 r. oraz informacja o stanie mienia Jednostki przedłożone tut. Izbie w dniu 29 marca 2024 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2023 r. i jej zmianami, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2023 roku.

I.

Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisowo – tabelaryczną.

1. W części tabelarycznej zamieszczono zestawienia dotyczące m.in.:

- wykonania dochodów i wydatków w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. w szczególności uchwalonego budżetu na 2023 r. (w układzie: dział, rozdział, paragraf, źródło dochodów/wydatków, plan na 01.01.2023 r. i na 31.12.2023 r., wykonanie, % wykonania planu). Wykonanie dochodów rozszerzono o prezentację wykonania dochodów własnych i wg źródeł, a wykonanie wydatków rozszerzono o prezentację wykonania wydatków bieżących, majątkowych, wydatków w grupach,
- otrzymanych dotacji na zadania zlecone i własne, na podstawie porozumień oraz z innych źródeł (m.in. środki unijne, z Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 i Funduszu Pomocy) oraz wydatków zrealizowanych z tych dochodów,
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych

Z tabeli w punkcie 3.22 pn. „Wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład” wynika, że Jednostka uzyskała dochody w § 6370 / Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych

na realizację zadań inwestycyjnych/ w kwocie 4.308.497,29 zł, natomiast wydatki z programu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych poniesiono w łącznej kwocie 4.136.161,17 zł. Niewykorzystana kwota dochodów za 2023 rok z Rządowego Programu Polski Ład stanowi kwotę 172.336,12 zł.

- stanu należności, zaległości i nadpłat,
- dotacji udzielonych z budżetu,
- wykonania wydatków w ramach funduszu sołeckiego.

Wykonanie dochodów i wydatków budżetu za 2023 rok przedstawiono w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, czym wypełniono dyspozycje wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. W części opisowej ograniczono się do wskazania jedynie nazw rozdziałów i paragrafów dochodów i wydatków, bez objaśnień wykonanych wielkości.

W części tej przedstawiono wykaz uchwał Rady Gminy i zarządzeń Wójta zmieniających budżet w ciągu roku, przedstawiono plan po zmianach podstawowych wielkości budżetu: dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów oraz rozchodów.

W sprawozdaniu zawarto informacje na temat skutków obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień osobom prawnym i fizycznym wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. oraz skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa.

Objaśnienia zawierają ogólną charakterystykę wykonanych dochodów i wydatków, przedstawiają wykonanie wydatków inwestycyjnych oraz dotacji przekazanych z budżetu, realizację dochodów oraz wydatków dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi. Sprawozdanie w tej części zawiera informacje o planowanych i wykonanych przychodach i rozchodach budżetu.

Wójt Gminy poinformował, że żadna jednostka budżetowa nie utworzyła i nie posiadała rachunku dochodów własnych.

Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich (w układzie: nazwa i cel przedsięwzięcia, łączne nakłady finansowe, nakłady poniesione do 31.12.2022 r., plan na 01.01.2023 r. i na 31.12.2023 r., wykonanie na 31.12.2023 r., wykonanie planu w %, stopień zaawansowania realizacji zadania w %) oraz przedstawiono w nim zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w ciągu roku (w układzie: dział, rozdział, paragraf, wyszczególnienie, plan na 01.01.2023 r., zwiększenia i zmniejszenia, plan na 31.12.2023 r., wykonanie na 31.12.2023 r., wykonanie planu w %), co wyczerpuje wymogi art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu opisane zostały przyczyny odchyleń w realizacji dochodów i niższego wykonania wydatków budżetowych.

3. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2023 rok z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie, za wyjątkiem rozbieżności wskazanych w pkt III.

4. Do sprawozdania załączono „Informację o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Gminnej Biblioteki Publicznej w Łęce Opatowskiej z/s w Opatowie za 2023 rok”.

Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza,

prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Z powyższego nie wynika by do sprawozdania z wykonania budżetu wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami, przedkładanych regionalnej izbie obrachunkowej, należało dołączyć sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

II.

1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że budżet Gminy Łęka Opatowska za rok 2023 został wykonany z deficytem w wysokości 8.145.373,78 zł, bowiem:

- a) dochody wykonano w wysokości 44.517.113,58 zł, tj. 96,34 % planu, z tego:
 - dochody bieżące wykonane zostały w kwocie 37.797.332,75 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 6.719.780,83 zł;
- b) wydatki wykonane zostały w kwocie 52.662.487,36 zł tj. 94,57 % planu, z tego:
 - wydatki bieżące wykonano w kwocie 33.930.334,94 zł (96,14 %),
 - wydatki majątkowe w kwocie 18.732.152,42 zł (91,86 %);
- c) przychody budżetu wykonano w kwocie 11.201.381,14 zł tj. 105,08 % planu i są to przychody z tytułu:
 - pożyczki w kwocie 286.200,00 zł,
 - wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 9.961.939,98 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 935.241,16 zł.
- d) rozchody budżetu wykonano w kwocie 1.183.564,00 zł tj. 100,00 % planu i są to spłaty kredytów i pożyczek.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb -NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023.

2. Na koniec roku 2023 wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, tym samym spełnione zostały wymogi art. 242 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Ze sprawozdania Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, wynika, że kwota długu wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosła 11.411.488,79 zł, co stanowi 25,63 % wykonanych dochodów. Kwota długu obejmuje zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek. Gmina nie posiada zobowiązań z tytułu niewymagalnych (potencjalnych) poręczeń i gwarancji.

Kwota niewymagalnych zobowiązań na koniec 2023 roku wynosiła 1.333.856,81 zł. Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych.

4. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. Suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie w następujących paragrafach (w zł):

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
700	70005	4300	131 000,00	129 252,25	5 160,00	134 412,25	3 412,25
757	75702	8110	700 000,00	695 344,67	38 369,60	733 714,27	33 714,27
801	80101	4300	147 384,42	147 271,10	170,97	147 442,07	57,65
900	90013	4300	20 000,00	18 960,33	1 525,20	20 485,53	485,53
926	92605	4300	117 950,00	117 926,66	4 000,00	121 926,66	3 976,66
Razem			1 116 334,42	1 108 755,01	49 225,77	1 157 980,78	41 646,36

W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Wójt otrzymał od Rady Gminy.

W uchwale Nr LVII/334/2023 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie: uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska na 2023 r. Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Określiła sumę do której Wójt Gminy Łęka Opatowska może samodzielnie zaciągać zobowiązania do wysokości 800 000,00 zł.

W uchwale Nr LVII/335/2023 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2023 - 2039 Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, określonych w załączniku do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy.

5. Ze sprawozdania Wójta, jak i ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów za 2023 rok wynika, iż należności wynoszą 3.903.200,80 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 3.285.157,29 zł. W stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego nastąpił spadek zaległości o kwotę 303.377,84 zł. Wójt w sprawozdaniu, w części opisowej, podał informacje o podjętych działaniach celem ich wyegzekwowania.
6. W niżej wymienionej podziałce klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań oraz odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	4-ta cyfra	Plan [zł]	Wykonanie [zł]
600	60016	459	0	13 000,00	13 000,00
750	75023	458	0	86,00	86,00
750	75023	460	0	3 000,00	3 000,00
855	85502	458	0	1 400,00	194,60
855	85595	458	0	60,00	57,39

W sprawozdaniu (str. 47) Wójt Gminy odniósł się do ww. wydatków.

7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody (zł)			Wydatki (zł)		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	48 000,00	43 229,31	85153	20 000,00	9 134,50
75618 (§ 0480)	131 000,00	143 841,43	85154	251 151,40	213 526,35
Razem	179 000,00	187 070,74	Razem	271 151,40	222 660,85

Kwota planowanych w 2023 roku wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii uwzględnia niewykorzystane środki z uzyskanych dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych pochodzące z lat ubiegłych w kwocie 92.151,40 zł.

W sprawozdaniu (str. 47) Wójt poinformował, że: „Pozostały niewykorzystane środki z opłaty alkoholowej za 2023 r. kwota 56.561,29 zł. (...). Plan wydatków na ww. zadania na 2024 r. zostanie zwiększony o niewykorzystane środki z 2023 r. w kwocie 56.561,29 zł przy najbliższej zmianie budżetu gminy”.

Zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.) „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 i art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ będą wykorzystywane na realizację:

- 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4¹ ust. 2,
 - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2
- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”.

Ponadto w myśl art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9² ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.

8. Gmina we własnym zakresie realizowała zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami wykonane zostały w wysokościach odpowiednio:

- dochody w rozdz. 90002 – 1.390.695,13 zł na planowane 1.542.239,73 zł, w tym § 0490 1.372.484,87 zł,
- wydatki w rozdz. 90002 – 1.469.680,64 zł na planowane 1.636.652,94 zł, w tym § 4300 1.375.285,76 zł.

Ponadto w 2023 roku zostały do planu przychodów w § 905 wprowadzone niewykorzystane środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami z lat ubiegłych w wysokości 96.652,94 zł. Zatem na koniec 2023 roku powstała nadwyżka niewykorzystanych środków z tego tytułu w wysokości 17.667,43 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz.399) „Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.”

W części opisowej sprawozdania – omawiając wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/ – podano wielkość wydatków wykonanych w ww. rozdziale ogółem oraz wskazano wykonanie wydatków w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej (bez objaśnień wykonanych wielkości). W części tabelarycznej (str. 123 sprawozdania) zawarto dane dotyczące planowanych dochodów i wydatków w rozdziale 90002 w układzie: plan na 01.01.2023 r., plan na 31.12.2023 r., wykonanie na 31.12.2023 r., wykonanie planu w %.

Pod częścią tabelaryczną sprawozdania 3.15. „Wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi” zawarta została informacja: „Realizacja zadań w zakresie utrzymania czystości i porządku w gminie została wykonana w wysokościach przedstawionych w tabelach powyżej.

Różnica pomiędzy wykonanymi dochodami a wydatkami:

Dochody w kwocie 1 390 695,13 zł

Wydatki w kwocie -1 469 680,64 zł

Saldo = -78 985,51 zł

Na dzień 31.12.2023r. występują zobowiązania niewymagalne w kwocie 98 689,53 zł. Warto zwrócić uwagę na należności z opłat za śmieci, które wynoszą 324 528,18 zł oraz naliczone odsetki od opłaty śmieciowej na 31.12.2023r. w kwocie 54 532,00 zł, które to zaniżają wykonanie dochodów.

Jak widać w roku 2023 system gospodarowania odpadami nie jest samofinansujący. Gmina musiała dołożyć do wydatków gospodarowania odpadami komunalnymi z innych źródeł dochodów gminy.”.

Skład Orzekający zauważa, że sprawozdanie w tej części nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, stosownie do którego: W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Cytowany przepis wymaga podania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu, kosztów:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- a także poinformowania czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina postanowiła:
- pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
 - pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
 - pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Na powyższe Skład Orzekający wskazywał już w uchwale Nr SO-3/954/105/2023 z dnia 17 kwietnia 2023 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łęka Opatowska za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.

III.

Inne uwagi:

- 1) w sprawozdaniu z wykonania budżetu na str. 10 w pkt 2.4.1 „Dotacje i dochody celowe”, wskazano dochody zrealizowane z dotacji na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 179.950,00 zł. Natomiast, jak wynika ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 roku dochody w tej kwocie zrealizowano w § 2710 - Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (dochody zrealizowano w rozdziałach 01095, 90004, 92605),
- 2) w części opisowej na str. 48 podano, że na dzień 31 grudnia 2023 r. Gmina posiada zaciągnięte zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 12.835.634,79 zł wraz z wyszczególnieniem podmiotów, wobec których dług istniał. W kolejnym zdaniu zawarto informację: „Zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 12 595 052,79 zł. stanowi 26,27 % do wykonanych dochodów za 2023r.”.
Natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku dług na koniec 2023 roku z tytułu kredytów i pożyczek wyniósł 11.411.488,79 zł,
- 3) na stronie 48 sprawozdania wystąpiła omyłka pisarska: przy wskazaniu daty terminu płatności zobowiązań z tytułu naliczonego dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2023 rok wskazano koniec marca 2023 r., zamiast 2024 r.,
- 4) w tabeli 3.23. Wykonanie dochodów i wydatków w związku z COVID-19 podano dane dotyczące zaplanowanych i wykonanych dochodów w § 2180 /Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19/ w dziale 853 rozdziale 85395, w kwotach odpowiednio 71.400,00 zł i 19.380,00 zł.
Natomiast w części dotyczącej wykonania wydatków w związku z COVID-19 zaprezentowano wydatki wykonane w dziale 010 rozdziale 01044 § 6050 w kwocie 709.971,82 zł, które faktycznie sfinansowane były przychodami z § 905 (przychody we wskazanej kwocie wprowadzono do budżetu 2023 roku w uchwale Nr LVII/334/2023 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 11 stycznia 2023 r. w sprawie: uchwały budżetowej Gminy Łęka Opatowska na 2023r. i jak wynika z uzasadnienia do uchwały, były to środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 otrzymane w 2020 i 2021 roku, na dwa zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami, przepompowniami ścieków (...) dla miejscowości Szalonka, Granice, Klasak (...)” oraz „Wykonanie projektu i przebudowa sieci wodociągowej w m. Raków działki nr 329 i 89/2 obręb Raków”.
W sprawozdaniu z wykonania budżetu we wspomnianej części (str. 134) nie podano danych na temat przeznaczenia (wykorzystania) środków uzyskanych w 2023 roku w § 2180.
- 5) w tabeli przedstawiającej wykonanie wydatków Funduszu Sołeckiego podano, że poniesione wydatki w 2023 roku wyniosły 554.420,82 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S za IV kw. 2023 roku wynika, że wykonanie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego wyniosło 566.420,82 zł,
- 6) na str. 123 sprawozdania poinformowano, że na koniec 2023 roku wystąpiła różnica ujemna pomiędzy zrealizowanymi dochodami (1.390.695,13 zł) a wydatkami związanymi z

funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (1.469.680,64 zł) w wysokości -78.985,51 zł. Zawarto także informację o treści: *„Jak widać w roku 2023 system gospodarowania odpadami nie jest samofinansujący. Gmina musiała dołożyć do wydatków gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów gminy.”*.

Natomiast analiza budżetu za 2023 rok wykazała, że w roku 2023 zostały wprowadzone po stronie przychodów w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ niewykorzystane środki z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2022 rok w wysokości 96.652,94 zł, które zostały przeznaczone na wydatki w rozdz. 90002. Po uwzględnieniu tych środków, na koniec roku 2023 wystąpiła nadwyżka uzyskanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami i przychodów nad poniesionymi wydatkami w kwocie 17.667,43 zł.

IV.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2023 rok przedłożona została „Informacja o stanie mienia komunalnego gminy Łęka Opatowska”, którą opracowano z zachowaniem wymogów art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze całokształt dokonanych ustaleń i analiz Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

(-) Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.