

Uchwała Nr SO- 3/0957/275/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 19 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Łęka Opatowska na lata 2025 – 2040.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca: Dorota Wierzbicka,
Członkowie: Małgorzata Łuczak,
Agnieszka Ząbczyńska,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Łęka Opatowska projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025 – 2040

opinię pozytywną z uwagami w punkcie III.

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025 – 2040 został doręczony w formie dokumentu elektronicznego tutęjszej Izbie dniu 20 listopada 2024 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2025 rok, uchwałami obołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2024 r., uchwałą budżetową i jej zmianami na 2024 rok.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025 - 2040 zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres, na który sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową oraz prognoza kwoty długu wyczerpują dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W latach 2025 - 2040 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ustawy o finansach publicznych.
6. Do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025 – 2040 dołączono - zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych - objaśnienia przyjętych wartości.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w roku 2025 planowany jest deficyt, a w latach 2026 - 2033 planowana jest nadwyżka budżetowa (w tych latach określono przeznaczenie nadwyżki budżetowej). W latach 2034 – 2040 prognozuje się budżet zrównoważony.
8. Wykazane w załączniku Nr 2 przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczasowych przedsięwzięć. Z analizy załącznika Nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w przypadku niektórych kontynuowanych przedsięwzięć wystąpiły rozbieżności w zakresie łącznych limitów zobowiązań oraz okresu ich realizacji.
Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączonych objaśnieniach nie odniesiono się do wykazu przedsięwzięć

III.

Skład Orzekający formułuje następującą **uwagi** odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 do projektu WPF, przychody w kwocie 1.500.000,00 zł przelewy z lokat dokonanych w latach ubiegłych (zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej w § 954) wykazano w poz.4.5 „Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu, w tym”, natomiast środki te winny być wykazane w poz. 4.4 „Spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, w tym:”.
2. Analiza załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025 - 2040 i projektu uchwały budżetowej na rok 2025 wykazała, że pomiędzy wymienionymi projektami uchwał wystąpiły drobne różnice tj. w pozycji 9.3 „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” i 9.3.1 „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym” - różnica wynosi 0,10 zł.
Należy wskazać, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.
3. Zaplanowane przedsięwzięcia mają pokrycie w wydatkach budżetu.

W przypadku dwóch przedsięwzięć bieżących finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. „Poprawa cyberbezpieczeństwa w Gminie Łęka Opatowska” oraz „Zakup pojazdów dla jednostek OSP z terenu Gmin: Brudzew, Ceków-Kolonia, Kraszewice, Łęka Opatowska, Sieroszewice oraz Gmin i Miast Stawiszyn i Tuliszków odpowiedzialnych za prowadzenie akcji ratowniczych i usuwanie skutków zjawisk katastrofalnych” wystąpiła drobna omyłka rachunkowa w zakresie limitu wydatków na 2025 rok, bowiem w projekcie uchwały budżetowej na ww. zadania zaplanowano wydatki (z czwartą cyfrą różną od „0”) ogółem w kwocie 189.653,60 zł, natomiast w załączniku Nr 2 do projektu wieloletniej prognozy finansowej zaplanowano limit wydatków na 2025 rok w kwocie 189.653,70 zł.

4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały pn. „Wykaz przedsięwzięć” w pozycjach: 1.1.1.1, 1.1.1.2, 1.1.2.3, 1.3.2.6, 1.3.2.8, 1.3.2.10 limit zobowiązań przekracza sumę limitów wydatków do poniesienia w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający wskazuje, że wykazane kwoty limitu zobowiązań określają granice kwotowe, do których można zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę, której wykonanie spowoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych). W przypadku, gdy umowy nie zostały jeszcze zawarte, limity zobowiązań winny być równe łącznym nakładom oraz sumie limitów wydatków. W trakcie realizacji przedsięwzięć wielkość tych limitów będzie ulegała zmniejszeniu na skutek zawieranych umów na realizację danego przedsięwzięcia, o wartości wynikające z tych umów. W przypadku zawarcia umowy na całość realizacji przedsięwzięcia, wielkość limitu zobowiązań stanowi wartość zerową. Limit zobowiązań nie może zatem przewyższać sumy limitów wydatków pozostałych do poniesienia.

5. Dołączone do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025-2040 „Objaśnienia przyjętych wartości” nie zawierają informacji o realizowanych przedsięwzięciach wieloletnich ujętych w załączniku Nr 2 pn. „Wykaz przedsięwzięć”. Jedynie w części dot. wydatków majątkowych zawarto informację, że: *„Wydatki majątkowe obejmują przede wszystkim przedsięwzięcia inwestycyjne, które ujęto w załączniku nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęka Opatowska na lata 2025-2040”*.

Dołączone do projektu wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z wymogiem określonym art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, zawierają zatem niepełnie informacje o realizowanych przedsięwzięciach wieloletnich.

6. W załączniku Nr 1 suma spłat, o których mowa w poz. 5.1. wynikających wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych (poz. 10.6) w latach objętych prognozą stanowi kwotę 17.008.844,79 zł, podczas gdy prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku, wykazana w pozycji 6 wynosi 17.014.568,79 zł.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy art. 226 ust. 1 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), które stanowią, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej: przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia (pkt 5) i kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty (pkt 6).

Wykazana w poz. 10.6 suma spłat winna być równa sumie zobowiązań zaciągniętych i niespłaconych do końca 2024 roku. Dane zawarte w poz. 10.6 załącznika nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniu budżetów lat następnych spłatami zobowiązań zaciągniętych przed dniem 1 stycznia 2025 r.

7. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaniechano przywołania art.: 226, 227, 228 oraz 232 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Dorota Wierzbicka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.